

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **бюджетной и налоговой политики муниципального образования** **Мостовский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета муниципального образования Мостовский район от 28 октября 2015 года №7 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Мостовский район» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 и 2024 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 г., прогноза социально-экономического развития муниципального образования Мостовский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, обязательства муниципального образования Мостовский район в соответствии с заключенным с Министерством финансов Краснодарского края соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования Мостовский район, условия реструктуризации обязательств (задолженности) муниципального образования Мостовский район перед Краснодарским краем по бюджетным кредитам.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета муниципального образования Мостовский район на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные направления бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе сохраняют преемственность в отношении определенных ранее целей, задач и приоритетов.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район в 2023 и 2024 годах

Бюджетная и налоговая политика Мостовского района направлена на выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в

ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, указах Президента Российской Федерации.

В 2023 и 2024 годах в рамках основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район, выполнения обязательств муниципального образования Мостовский район, как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Краснодарского края из бюджета Краснодарского края, осуществляются меры, направленные на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район, снижение уровня дотационности муниципального образования Мостовский район, снижение объема муниципального долга муниципального образования Мостовский район и долговой нагрузки на местный бюджет.

В целях увеличения наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края в 2023 – 2024 годах реализуются (реализованы):

планы мероприятий, направленные на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края в Мостовском районе (утверждены постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 12 апреля 2023 г. № 349 и от 21 марта 2024 г. № 316);

план мероприятий («дорожная карта») по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Краснодарского края, пеням и штрафам по ним (утвержден постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 20 июня 2023 г. № 673 «Об утверждении регламента реализации администрацией муниципального образования Мостовский район полномочий администратора доходов в бюджет муниципального образования Мостовский район по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним).

Реализация мер по наполняемости бюджета муниципального образования Мостовский район и бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Мостовский район, проведение бюджетной политики в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, а также ряда мер, направленных на снижение муниципального долга, стали важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, выполнения социально значимых обязательств.

Для обеспечения стабильных поступлений доходов в бюджеты муниципальных образований, Федеральным законом от 29 мая 2023 г. № 196-ФЗ внесены изменения в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие при определении принадлежности сумм денежных средств, перечисленных и (или) признаваемых в качестве единого

налогового платежа, направление данных денежных средств в первоочередном порядке на погашение недоимки по налогу на доходы физических лиц, а также на уплату данного налога.

В целях совершенствования прогнозирования поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Мостовский район определены правила формирования и представления главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Мостовский район прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов и расчетов к данному прогнозу при подготовке проекта решения о бюджете Мостовского района на очередной финансовый год и на плановый период, проекта решения о бюджете Мостовского района о внесении изменений в решение о бюджете Мостовского района на очередной финансовый год и на плановый период (приказ финансового управления администрации муниципального образования Мостовский район от 20 июня 2023 г. № 33 «Об утверждении Порядка формирования и представления главными администраторами доходов бюджета муниципального образования Мостовский район прогноза поступления доходов бюджета муниципального образования Мостовский район и аналитических материалов по исполнению бюджета муниципального образования Мостовский район в части доходов бюджета муниципального образования Мостовский район»).

В рамках повышения эффективности налогового администрирования проведена (проводится) следующая работа:

- в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Мостовский район от 21 мая 2018 г. № 470 «О создании межведомственной комиссии по принятию мер, направленных на снижение неформальной занятости в муниципальном образовании Мостовский район»:

за 2023 год проведено 12 заседаний межведомственной комиссии по принятию мер, направленных на снижение неформальной занятости в муниципальном образовании Мостовский район, где заслушаны и проинформированы 38 хозяйствующих субъектов о размере минимальной заработной плате, не допущении возникновения неформальных отношений и о последствиях неофициального трудоустройства;

проведено 9 заседаний межведомственной комиссии по мобилизации дополнительных доходов, легализации налоговой базы и базы по страховым взносам в бюджет муниципального образования Мостовский район и другие уровни бюджетной системы Российской Федерации. Было рассмотрено 18 хозяйствующих субъектов и 181 физических лиц, выявлено задолженности на сумму 8,4 млн. рублей, взыскано 7,8 млн. рублей, процент исполнения составил 91,9%;

проведены мероприятия, направленные на легализацию налоговой базы, увеличение доходов консолидированного бюджета Краснодарского края, в результате сумма налога на доходы физических лиц, поступившая в консолидированный бюджет в результате работы с налогоплательщиками, налоговыми агентами, в отношении которых установлены факты несвоевременного (неполного) перечисления налога на доходы физических лиц, составила 3,2 млн. рублей;

проведено 34 мероприятий по выявлению лиц, незаконно оказывающих услуги по перевозке пассажиров и багажа легковым такси. По результатам мероприятий составлено 7 протоколов (3 протокола – часть 1 статьи 14.1 КоАП Российской Федерации и 4 протокола - часть 2 статьи 14.1 КоАП Российской Федерации), на 4 транспортных средства был наложен арест до решения суда;

проведены мероприятия по применению повышающих коэффициентов при расчете земельного налога по земельным участкам, предназначенным для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства, за период с момента регистрации права собственности на земельный участок до государственной регистрации права построенный объект недвижимости в порядке, предусмотренном пунктами 15, 16 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации. Налоговым органом установлен повышающий коэффициент на 38 земельных участках, который применен при расчете земельного налога за 2022 г. по сроку уплаты 01.12.2023 г.;

проведены мероприятия, направленные на вовлечение в оборот неиспользуемых (используемых без правоустанавливающих документов) земельных участков, в результате чего поступило в местный бюджет 21,9 млн. рублей;

проведены мероприятия, направленные на увеличение доходов консолидированного бюджета по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц за счет наполнения перечня объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на очередной налоговый период, в результате чего обследовано 309 зданий (строений, сооружений) и помещений в целях определения вида их фактического использования для включения в перечень;

проведены мероприятия, направленные на снижение задолженности по арендной плате за земельные участки в консолидированный бюджет, в результате чего 7,1 млн. рублей поступило в местный бюджет в связи с погашением задолженности прошлых лет.

проведена информационная кампания о возможности упрощенного порядка оформления прав граждан на земельные участки, жилые и садовые дома, гаражи и хозяйственные постройки в рамках действия Федерального

закона от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации». По 46 объектам недвижимого имущества права зарегистрированы в упрощенном порядке.

В рамках выполнения обязательств муниципального образования Мостовский район, как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования Мостовский район из бюджета Краснодарского края на 2024 год, осуществляются меры, направленные на рост налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования Мостовский район.

Продолжают реализовываться на местном уровне:

1) план по отмене с 1 января 2018 года установленных муниципальным образованием Мостовский район, расходных обязательств, не связанных с решением вопросов местного значения;

2) ежегодные планы мероприятий, направленные на увеличение наполняемости доходной части бюджета муниципального образования Мостовский район и в целом консолидированного бюджета Краснодарского края.

Все эти меры позволяют снизить риски несбалансированности местного бюджета, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

В части повышения эффективности бюджетных расходов:

1) в 2024 году проведена реструктуризация задолженности по бюджетному кредиту, предоставленному из бюджета Краснодарского края, в результате чего высвобождено 10,7 млн. рублей. По ожидаемой оценке исполнения бюджета в 2024 году привлечение бюджетного кредита не потребуется;

2) осуществляется финансовый контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

3) анализируются причины невыполнения муниципального задания, в том числе установлены требования об обязательном возврате средств субсидии в местный бюджет в случае не достижения показателей, установленных в муниципальном задании;

4) мероприятия всех муниципальных программ муниципального образования Мостовский район пересмотрены на предмет целесообразности их реализации с учетом приоритетности обеспечения финансирования наиболее значимых мероприятий;

5) принятие новых расходных обязательств приостановлено.

В части повышения эффективности предоставления межбюджетных

трансфертов из бюджета муниципального образования Мостовский район применялись механизмы предоставления иных межбюджетных трансфертов на сбалансированность расходов в сумме 11,4 тыс. рублей. Получателями этого вида финансовой помощи стали 5 сельских поселений (Баговское с/п, Беноковское с/п, Костромское с/п, Краснокутское с/п, Унароковское с/п). Реализованные меры позволили сбалансировать бюджеты поселений.

Объем доходов консолидированного бюджета Мостовского района в 2023 году составил 2 924,1 млн. рублей, рост к уровню 2022 году – на 20,0 %. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составил 893,6 млн. рублей, рост к 2022 году на 14,9%.

Объем доходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2023 году составил 2 287,1 млн. рублей, рост к 2022 году на 13,9%. Объем налоговых и неналоговых доходов в 2023 году составил 564,8 млн. рублей, рост к 2022 году на 13,6%.

Объем расходов консолидированного бюджета Мостовского района в 2023 году составил 2 924,5 млн. рублей, динамика роста к 2022 году – 121,1 %.

Объем расходов бюджета муниципального образования Мостовский район в 2023 году составил 2 299,8 млн. рублей, из них более 85,8 процентов направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. Бюджет был сформирован и исполнялся в «программном формате» – в 2023 году удельный вес расходов бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ муниципального образования Мостовский район, составил 92,6 %.

Долговая нагрузка на бюджет муниципального образования Мостовский район на 1 января 2024 года составила 16,5%, что на 1,4 % выше уровня долговой нагрузки, сложившейся на 1 января 2023 года (15,1%), но существенно ниже ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации (не более 100%).

За 9 месяцев 2024 года динамика поступлений доходов консолидированного бюджета Мостовского района (2 239,6 млн. руб.) по сравнению с аналогичным периодом 2023 года (1923,7 млн. руб.) составила 116,4%, бюджета муниципального образования Мостовский район (655,3 млн. руб.) -111,3%.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Мостовский район на 2025 -2027 годы

Основным приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными государственными и муниципальными

услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основным приоритетом налоговой политики является создание условий для устойчивого социально - экономического развития Мостовского района, обеспечение роста доходной части консолидированного бюджета Мостовского района за счет повышения собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Мостовского района в среднесрочной перспективе являются:

ориентация структуры расходов бюджета муниципального образования Мостовский район на приоритеты, определенные национальными целями развития Российской Федерации в соответствии с Указом №309;

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных образований Мостовского района;

- поддержка отраслей экономики Мостовского района;
- стимулирование инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории Мостовского района; развитие социальной, коммунальной, транспортной инфраструктуры.

Формирование и реализация бюджетной и налоговой политики Мостовского района осуществляется во взаимосвязи со стратегическими целями, определенными Стратегией социально – экономического развития Краснодарского края до 2030 года, показателями государственных программ Краснодарского края, а также с учетом факторов и обстоятельств, связанных с текущей экономической ситуацией, изменения законодательства Российской Федерации.

2.1. Приоритеты налоговой политики

Основными направлениями налоговой политики Мостовского района являются:

1) реализация мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета Краснодарского края по Мостовскому району (по плану, ежегодно утверждаемому постановлением администрации муниципального образования Мостовский район), в том числе в части:

увеличения с 1 января 2025 года размера понижающего коэффициента, применяемого для исчисления налога на доходы физических лиц в случае, если доходы от продажи объекта недвижимого имущества меньше, чем кадастровая стоимость этого объекта, с 0,7 до 1;

легализации доходов физических лиц от продажи недвижимого имущества, сдачи в аренду имущества, операций с ценными бумагами, реализации доли участия в уставном капитале организаций;

постановки на налоговый учет обособленных подразделений организаций, зарегистрированных за пределами Краснодарского края;

обеспечения своевременного пересмотра представительными органами муниципальных образований Мостовского района размера налоговых ставок по местным налогам, в том числе в отношении земельных участков, объектов недвижимого имущества, используемых в коммерческих целях, с учетом изменения кадастровой стоимости земельных участков и объектов недвижимости, а также иных социальных и экономических параметров;

проведения работы с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации;

проведение работы с главными администраторами доходов бюджета по повышению качества администрирования налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению задолженности по платежам в бюджетную систему Российской Федерации;

обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов путем совершенствования порядка их оценки и дальнейшей оптимизации;

3) уточнение правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации статьи 69' Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости».

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период с учетом национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом № 474, являются мероприятия региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, и мероприятия муниципальных программ муниципального образования Мостовский район.

При планировании объема расходов бюджета муниципального образования Мостовский район на 2025 год учитываются:

повышение оплаты труда педагогических работников дополнительного образования детей с учетом фактически достигнутого уровня средней заработной платы данной категории работников, сложившегося по итогам 2024 года.

индексация расходов по оплате коммунальных услуг муниципальных учреждений на 2025 год на 4 %;

индексация расходов по питанию детей в образовательных учреждениях, ГСМ на 4%.

В рамках повышения эффективности бюджетных расходов будет осуществляться работа по направлениям:

развитие системы финансового обеспечения оказания муниципальных услуг, в том числе за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и государственных автономных учреждений муниципального образования Мостовский район от приносящей доход деятельности;

развитие системы закупок, в том числе: организация совместных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд органов местного самоуправления и муниципальных учреждений муниципального образования Мостовский район; увеличение доли закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования Мостовский район малого объема, осуществляемых на электронных площадках посредством региональной информационной системы Краснодарского края, используемой в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, а также осуществляемых в соответствии с положениями части 12 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

перевод муниципальных программ муниципального образования Мостовский район на единые проектные принципы управления с повышением управленческой гибкости;

повышение эффективности управления ликвидностью единого счета бюджета муниципального образования Мостовский район путем применения различных операций по управлению остатками средств на едином счете бюджета;

цифровизация бюджетного процесса, включая развитие единой государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами.

2.3. Повышение эффективности бюджетных расходов

Учитывая реализацию в предыдущие годы мероприятий, направленных на оптимизацию и повышение эффективности расходов местного бюджета, в 2023 – 2025 годах будет продолжена работа по:

повышению качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ);

уменьшению объема расходов местного бюджета за счет увеличения доходов муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений муниципального образования Мостовский район социальной сферы от приносящей доход деятельности;

достижению максимального экономического эффекта в ходе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе за счет расширения практики проведения совместных процедур определения поставщиков в целях консолидации закупок продукции, приобретаемой всеми заказчиками ежегодно;

развитию системы нормирования в сфере закупок, предусматривающей единые нормативы на обеспечение функций органов местного самоуправления муниципального образования Мостовский район, а также функций подведомственных им казенных учреждений;

оптимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

усилению контроля эффективности использования бюджетных средств, достоверности отчетности о результатах реализации муниципальных программ, выполнения муниципальных заданий; совершенствования нормативного обеспечения внутреннего финансового контроля.

2.4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в Мостовском районе будут осуществляться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, сокращения дифференциации муниципальных образований Мостовского района по уровню бюджетной обеспеченности.

В целях обеспечения сбалансированности бюджетов муниципальных образований Мостовского района предусматривается следующее:

установление единого для всех сельских поселений муниципального образования Мостовский район норматива отчислений в бюджеты сельских поселений от неналогового дохода - платы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды, указанных земельных участков в размере 25% (принимается на местном уровне начиная с 2020 года);

- увеличение расчетного размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Мостовского района на 2025 год из бюджета муниципального образования Мостовский район на 38,9% к уровню 2024 года или на 5,6 млн. рублей (общий объем составил 20,0 млн. рублей);

- увеличение размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений на 2025 год из бюджета Краснодарского края на 13,3% к уровню 2024 года или на 20,1 млн. рублей (объем составил 171,0 млн. рублей, с ростом по двенадцати поселениям).

В целях повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Краснодарского края, ответственного управления муниципальными финансами предусматривается следующее:

-полное, своевременное и эффективное использование межбюджетных трансфертов из бюджета Краснодарского края;

-сохранение умеренной долговой нагрузки на местные бюджеты, оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга;

-поддержание высокого уровня долговой устойчивости муниципальных образований Мостовского района.

Глава муниципального образования
Мостовский район



С.В. Ласунов